

Uzasadnienie

Projekt uchwały Rady Ministrów o ustanowieniu programu wieloletniego pn. „Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2012-2016” zakłada dalsze modernizowanie formacji bezpieczeństwa i porządku publicznego, tak aby został podtrzymany efekt uzyskany podczas dotychczasowej realizacji „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2011”, tj. istotna poprawa działania tych formacji, a w konsekwencji wzrost bezpieczeństwa państwa i obywateli.

Zarówno skuteczność Policji, Straży Granicznej w zwalczaniu, przeciwdziałaniu i zapobieganiu przestępczości, sprawność Biura Ochrony Rządu w zapewnieniu bezpieczeństwa najważniejszym osobom w państwie i obiektom o charakterze strategicznym, jak i efektywność działań ratowniczo-gaśniczych Państwowej Straży Pożarnej, jest wypadkową wielu wewnętrznych i zewnętrznych czynników.

Państwo ma ograniczony wpływ na rozwój przestępczości, czy działania sił natury, trzęsień ziemi, huraganów czy nawałnic, ale może i powinno zapewnić formacjom bezpieczeństwa i porządku publicznego odpowiednie warunki do sprawnego reagowania na dynamicznie zmieniającą się strukturę zagrożeń. Zasadniczym elementem tych działań jest przeznaczanie adekwatnych do pojawiających się zagrożeń, środków finansowych na techniczną i organizacyjno-szkoleniową modernizację formacji.

Realizacja „ustawy modernizacyjnej” w latach 2007-2011 w odczuwalny sposób poprawiła wyposażenie i warunki pełnienia służby w tych formacjach, co z pewnością miało wpływ na poprawę skuteczności ich działania. Wybudowano i wyremontowano wiele obiektów strażnic, komend i komisariatów. Wymieniono na nowoczesne modele znaczną ilość pojazdów służbowych. Poprawiono stan uzbrojenia i umundurowania. Zmodernizowano infrastrukturę teleinformatyczną. Wzmocniono systemy uposażeń funkcjonariuszy.

W czasie realizacji Programu modernizacji wzrosło zadowolenie ze służby w Policji, co można z pewnością odnieść także do pozostałych modernizowanych formacji, wzrósł wskaźnik wykrycia przestępstw, spadła liczba wypadków drogowych i ich ofiar, nastąpiła poprawa szybkości reakcji na zgłoszenia obywateli.

Prawie 90% Polaków uznaje swoje miejsce zamieszkania za bezpieczne i spokojne, blisko 70% Polaków uważa, że Polska jest krajem bezpiecznym. Można więc uznać, że nakłady poniesione przez państwo na realizację „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej,

Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2011”, miały znaczący wpływ na taki stan rzeczy.

Podkreślenia wymaga, że w ostatnich latach nie maleje, a w niektórych dziedzinach wręcz rośnie zapotrzebowanie na sprawne działanie służb porządku publicznego. Obserwowany wzrost liczby zagrożeń dla bezpieczeństwa powszechnego spowodowany m.in.: przez gwałtowne opady, przybory wód i powodzie, nawałnice i huragany, rosnącą liczbę pojazdów na drogach, rozwój techniki i informatyki, ewaluację przestępczości, napływ nielegalnych imigrantów oraz zagrożenie terrorystyczne ze względu na udział Polski w misjach zagranicznych, uzasadnia działania zmierzające do wzrostu skuteczności i sprawności działania służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo powszechne.

Zrealizowane w ramach ustawy modernizacyjnej w latach 2007-2011 zadania spowodowały znaczące unowocześnienie służb bezpieczeństwa i porządku publicznego. W dużym stopniu nadrobiono lata zaległości. Ustawa w wydatny sposób pomogła wymienić istotną część wyposażenia na nowe. Jednak z uwagi na postęp techniczny i technologiczny, nadal występują braki w wielu dziedzinach, a upływ czasu powoduje konieczność stopniowego wycofywania wyeksploatowanego w codziennej służbie wyposażenia oraz remontów użytkowanych obiektów. Z tego powodu stała wymiana i permanentna modernizacja wyposażenia służb, oraz adekwatne do pojawiających się zagrożeń nakłady środków finansowych na szkolenia i rozbudowę zaplecza do jego realizacji pozwolą w przyszłości stawić czoło pojawiającym się zagrożeniom.

Jedynie ciągła modernizacja i inwestycje w najnowocześniejsze technologie gwarantują, że służby bezpieczeństwa i porządku publicznego będą mogły nadążyć za stałym rozwojem przestępczości, poprawią skuteczność w przeciwdziałaniu zupełnie nowym rodzajom działalności przestępczej, polepszą sprawność w neutralizowaniu zagrożeń powodowanych przez siły natury lub destrukcyjną działalność człowieka.

W sytuacji zaprzestania modernizacji służb, polegającej nie tylko na wymianie zużytego lub przestarzałego sprzętu, ale na ciągłym doskonaleniu ich wyposażenia, może dojść nie tylko do obniżenia dzisiejszego poziomu sprawności tych formacji, a co za tym idzie faktycznego spadku poziomu bezpieczeństwa, a w perspektywie wieloletniej, utratę efektów uzyskanych w ramach dotychczas poniesionych nakładów.

Projekt uchwały Rady Ministrów o ustanowieniu programu wieloletniego pn. Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2012-2016 stanowi odpowiedź na realia współczesnego świata, nieustający wzrost zagrożeń i postęp technologiczny.

1. Policja.

Program zakłada przeznaczenie dla Policji 2.680.000 tys. zł. Środki te pozwolą na realizację następujących przedsięwzięć:

a. zakup sprzętu transportowego oraz obsługowo-naprawczego

Realizacja przedsięwzięcia umożliwi dalsze unowocześnienie floty transportowej Policji oraz podniesienie bezpieczeństwa lotów w ślad za postępem technologicznym, bowiem nowoczesny sprzęt transportowy jest niezbędnym elementem sprawnej i skutecznej realizacji zadań.

Kontynuowanie zakupów i wymiany sprzętu transportowego wzmocni operatywność i bezpieczeństwo działań patrolowo-interwencyjnych (w szczególności usprawni dojazd do miejsca zdarzenia oraz prowadzenie działań pościgowych), konwojowych oraz związanych z kontrolą ruchu drogowego m.in. poprzez:

- zwiększenie liczby zmotoryzowanych patroli prewencji, co spowoduje wzrost oddziaływania prewencyjnego na społeczeństwo,
- podniesienie bezpieczeństwa ruchu drogowego, poprzez zwiększenie obecności policjantów na drogach, skutkujące zmniejszeniem zagrożeń w ruchu drogowym tj. spadkiem liczby ofiar wypadków oraz liczby wypadków i kolizji drogowych,
- skrócenie czasu dojazdu patroli do miejsca zdarzenia,
- zwiększenie możliwości zapewnienia bezpieczeństwa i skutecznego zwalczania wystąpień o charakterze masowym.

Niezależnie od powyższego, doposażenie Policji w odpowiednie pojazdy ma również wpływ na:

- zmniejszenie liczby przebiegów pojazdów związanych z konwojowaniem osób pozbawionych wolności, poprzez wymianę przestarzałych pojazdów przystosowanych do konwojowania osób na autobusy więźniarki (tzw. „duże więźniarki”),
- zmniejszenie o ponad 50 % ilości zaangażowanych sił policyjnych do realizacji zadań związanych z konwojowaniem osób, z 917.750 w 2006 r. do 409.703 w 2010 r. policjantów na zasadzie wielokrotności, tj. średnio na dobę odpowiednio 2514 w 2006 r. i 1122 w 2010 r.), co spowodowało na skierowanie ok. 1.392 policjantów do realizacji innych zadań, w tym bezpośrednio związanych z bezpieczeństwem i porządkiem publicznym.

- bezpieczeństwo w ruchu drogowym. Dane statystyczne za lata 2007-2010 wskazują, że od roku 2008 (początek wyposażania pionu ruchu drogowego w nowe samochody) systematycznie ulega zmniejszeniu liczba wypadków i ich skutki w postaci zabitych i rannych.

Rok	Dane w porównaniu do roku poprzedzającego		
	Wypadki	Zabici	Ranni
2010	38.832 (- 5.364, -12,1%)	3.907 (- 665, -14,6%)	48.952 (-7.094, -12,7%)
2009	44.196 (- 4.858, -9,9%)	4.572 (- 865, -15,9%)	56.046 (-6.051, -9,7%)
2008	49.054 (- 482, -1,0%)	5.437 (- 146, -2,6%)	62.097 (-1.127, -1,8%)

W latach 2012-2014 około 39% pojazdów w podstawowych grupach, będących w dyspozycji Policji będzie kwalifikowało się do wycofania z uwagi na utratę ich wartości użytkowych w wyniku wyeksploatowania.

W celu powstrzymania technicznej degradacji sprzętu transportowego należy zakupić 2.252 szt. pojazdów oraz urządzenia warsztatowe i diagnostyczne o łącznej wartości ok. 324.755 tys. zł, w tym m. in.:

- 5 szt. śmigłowców,
- 2.056 szt. samochodów osobowych i 58 szt. osobowych terenowych,
- 109 szt. samochodów typu furgon (w tym 65 w wersji wypadowy),
- 36 szt. pojazdów specjalnych,
- 41 szt. łodzi oraz 2 szt. motocykli.

Zakup nowych pojazdów umożliwi wymianę najstarszych i najbardziej wyeksploatowanych. Poza tym nowe pojazdy wyposażane są w nowoczesne silniki, spalające mniejsze ilości paliwa przy jednocześnie większej ich mocy, oraz posiadają szereg rozwiązań technicznych i systemów zwiększających bezpieczeństwo uczestników ruchu drogowego, ochronę środowiska naturalnego i komfort ich użytkowania.

Pilna potrzeba zastąpienia najstarszych śmigłowców nowymi spowodowana jest ich wyeksploatowaniem i przestarzałą konstrukcją, co ogranicza bezpieczeństwo ich użytkowania oraz ich możliwości operacyjne.

Wyposażenie śmigłowców umożliwia jedynie loty w warunkach widoczności ziemi, a ich doposażenie jest niemożliwe głównie ze względu na brak odpowiedniej mocy. Z tego też względu nie mogą być one użytkowane nad terenami zurbanizowanymi. Ponadto nie stwarzają możliwości desantowania grup specjalnych z zawisu.

Zaawansowany wiek śmigłowców (średnio 35,5 lat) wpływa na zwiększoną awaryjność, a to przekłada się na wzrost kosztów utrzymania. Zważywszy na to, iż

śmigłowce tego typu nie są już produkowane, pojawiają się trudności w pozyskiwaniu części zamiennych. Obecnie do utrzymania i rozwoju możliwości operacyjnych Lotnictwa Policji niezbędny jest zakup 5 śmigłowców, w tym:

- 1 śmigłowca dwusilnikowego o masie w zakresie 5.000-6.000 kg (klasa W-3) z wyposażeniem umożliwiającym wykonywanie lotów w warunkach ograniczonej widzialności, przystosowanego do przewozu 12 osób, (system obserwacji lotniczej, reflektor olśniewający, węzły do desantowania i wciągarkę).
- 4 śmigłowców dwusilnikowych o masie do 5.000 kg, przystosowanych do przewozu do 7 osób, wyposażone w system obserwacji lotniczej, reflektor olśniewający, węzły do desantowania i wciągarkę. Śmigłowce przeznaczone m. in. do zadań poszukiwawczych również nad terenem zurbanizowanym.

Planowane do zakupu śmigłowce gwarantować będą bezpieczeństwo lotów rozumiane jako zdolność statku powietrznego do realizacji zadań z gwarantowanym poziomem zachowania życia członków załogi i pasażerów oraz sprawności technicznej statku powietrznego.

Ponadto współczesne śmigłowce charakteryzują się znacznie mniejszym zużyciem paliwa, tj. o około 100 l na godzinę lotu w porównaniu do obecnie użytkowanych Mi-2 oraz o około 350 l na godzinę lotu w odniesieniu do wycofywanego śmigłowca Mi-8S.

Konieczność zakupu łodzi motorowych podyktowana jest doświadczeniami z zaistniałej sytuacji powodziowej, podczas której prowadzono wzmożone działania ratownicze oraz prewencyjne na terenie całego kraju.

Ponadto, z uwagi na wykonywanie przez wyspecjalizowane jednostki Policji wzmożonych działań specjalnych, polegających m.in. na: zatrzymywaniu i konwojowaniu niebezpiecznych przestępców, udziale w misjach zagranicznych, niezbędne jest posiadanie sprawnego specjalistycznego sprzętu transportowego – pojazdów opancerzonych, w tym transporterów skrycie opancerzonych dla grup antyterrorystycznych, oraz sprzętu dla służb minerskich. Obecnie używane w Policji transportery opancerzone są przestarzałe i wyeksploatowane.

b. zakup sprzętu i wyposażenia

Wprowadzenie na wyposażenie nowoczesnej broni, w tym m.in. pistoletów samopowtarzalnych, przeznaczonych dla służb liniowych Policji, a więc zajmujących się bezpośrednio zapobieganiem przestępczości i jej zwalczaniem, zapewni odpowiednio

wysokie bezpieczeństwo policjantowi oraz skuteczność podejmowanych interwencji, zwłaszcza przeciwko sprawcom najgroźniejszych czynów.

Zakup pistoletów samopowtarzalnych umożliwi zakończenie wymiany broni dla służb liniowych Policji, a tym samym zapewni pełną unifikację stosowanej amunicji do standardu 9 mm Parabellum.

Policjant wyposażony w niezawodną, nowoczesną, samopowtarzalną broń, bez obawy będzie wykonywał swoje obowiązki, podejmując zdecydowane działanie, zmierzające do zapobieżenia przestępstwu lub do zatrzymania jego sprawcy.

Należy zaznaczyć, że w wielu przypadkach, sam widok posiadanej przez policjanta nowoczesnej, skutecznej broni, niewątpliwie wpływa na zachowanie się sprawcy lub potencjalnego sprawcy przestępstwa, który w takich przypadkach zaprzestaje swojego działania albo odstępuje od zamiaru popełnienia zabronionego czynu.

Zakup jednego rodzaju amunicji w większej niż dotychczas ilości, pozwoli na obniżenie ceny jednostkowej amunicji. Obecnie każdego roku Policja przeznaczana na uzupełnienie stanów amunicji około 5–6 mln zł.

Docelowe potrzeby w zakresie broni krótkiej dla policjantów służby prewencyjnej i kryminalnej wynoszą ok. 95.650 szt. Na koniec br. na wyposażeniu Policji znajdować się będzie ok. 83.770 kpl. nowoczesnej broni krótkiej, tj. pistoletów P99 i GLOCK, co zabezpieczy potrzeby ww. służb liniowych w na poziomie 87,6 %.

W ramach dalszej modernizacji sprzętu uzbrojenia planowany jest zakup broni krótkiej w ilości pozwalającej na zabezpieczenie 100% potrzeb Policji, tj. 16.539 szt. pistoletów samopowtarzalnych 9 mm. Ponadto przewidywany jest zakup specjalistycznej broni strzeleckiej oraz niezbędnych środków przymusu bezpośredniego.

Realizacja Programu umożliwi dalsze doposażenie Policji w sprzęt specjalny i techniki. Dla zabezpieczenia potrzeb konieczny jest zakup:

- 19.784 szt. kamizelek kuloodpornych kamuflowanych,
- 10.104 szt. kamizelek kuloodpornych na mundur,
- 10 szt. ubrań antyodłamkowych.

Wprowadzenie do użytkowania nowego rodzaju osłon balistycznych wykonanych w nowych technologiach (kamizelek i hełmów kuloodpornych, ubrań antyodłamkowych oraz ubrań antyodłamkowych) w znacznym stopniu podniesie bezpieczeństwo policjanta podczas działań. Lepsze wyposażenie zmniejszy ryzyko wystąpienia urazów i wypadków w służbie.

Z powodu codziennego intensywnego użytkowania, sprzęt i wyposażenie Policji ulega zużyciu. Z tego powodu wymaga częstych napraw, co z kolei prowadzi do ponoszenia dodatkowych kosztów, w wyniku konieczności zlecenia napraw i serwisu podmiotom zewnętrznym. W najbliższych latach wiele urządzeń przeznaczonych będzie do wycofania z użytkowania, a w ich miejsce należy zakupić nowe, sprawne urządzenia m. in.: wskaźniki spożycia alkoholu „Alco Blow”, elektroniczne urządzenia do badania zawartości narkotyków w ślinie kierującego - „Drug Test”, a także laserowe mierniki prędkości, kolczatki drogowe oraz zestawy znaków „Zapora”.

Istnieje także konieczność zakupu nowych chromatografów, gdyż obecnie będące na wyposażeniu są przeważnie urządzeniami o ponad dziesięcioletnim okresie użytkowania, w dużym stopniu wyeksploatowane i zawodne. Systematyczna wymiana urządzeń pozwoli na zachowanie ciągłości wykonywanych badań.

W ramach dotychczas realizowanej „ustawy modernizacyjnej” dokonano zakupu 30 tys. kompletów umundurowania służbowego nowego wzoru. W to umundurowanie wyposażeni zostali m.in. funkcjonariusze komórek ruchu drogowego, dzielnicowych i ogniw patrolowo-interwencyjnych. W celu wykonania kompleksowej wymiany umundurowania konieczna jest kontynuacja zakupów dla pozostałych funkcjonariuszy, w tym w szczególności dla 65 tys. policjantów służby prewencyjnej.

W 2011 r. planowane są zakupy przedmiotów mundurowych nowego wzoru w ilości ok. 11 tys. kompletów. Celowym byłoby wyposażenie w nowe umundurowanie do 2012 r. wszystkich policjantów służby prewencyjnej, a w kolejnych latach pozostałych funkcjonariuszy.

Zagwarantowanie dodatkowych środków finansowych w kolejnych latach pozwoliłoby na realizację powyższych założeń i kontynuację przedsięwzięcia przemundurowania policjantów, rozpoczęte w 2009 r.

Wprowadzane umundurowanie, spełniając wymogi określone dla nowego wzoru, wykonywane jest z nowoczesnych tkanin o wysokich parametrach użytkowych. Powyższe bezpośrednio przekłada się na komfort pracy policjantów skutkując podniesieniem jakości przeprowadzanych interwencji policyjnych.

Nowy wzór umundurowania zwiększa także bezpieczeństwo policjantów wykonujących czynności służbowe na drogach, ponieważ zawiera wysokiej jakości elementy odblaskowe.

Jednym z najważniejszych wymogów jest także jednoznaczna identyfikowalność policjantów wśród pozostałych służb mających równoległy kontakt z obywatelem.

Zastrzeżenie wzoru przemysłowego nowego umundurowania w Urzędzie Patentowym Rzeczypospolitej Polskiej nie pozwala obecnie na stosowanie okryć wierzchnich formacji ochronnych w sposób upodabniający do funkcjonariuszy Policji.

W Policji funkcjonuje 17 laboratoriów kryminalistycznych zlokalizowanych w komendach wojewódzkich/Stołecznej Policji. Ich najważniejszym zadaniem jest profesjonalne wspieranie procesów wykrywczych i dowodowych realizowanych przez jednostki Policji oraz inne organy ścigania i wymiaru sprawiedliwości w zakresie badań kryminalistycznych. Właściwa realizacja tego zadania zależy od dostępu do nowoczesnej aparatury badawczej. Wprowadzanie nowoczesnych rozwiązań wiąże się jednak z koniecznością stopniowego unowocześniania warsztatu pracy ekspertów.

Ponadto rozwój międzynarodowej współpracy organów ścigania i wymiaru sprawiedliwości, zwłaszcza w ramach Unii Europejskiej wymusza poddanie laboratoriów wspierających procesy wykrywcze i dowodowe reżimowi międzynarodowych norm zapewnienia jakości badań. Wymusza to wymianę w cyklach kilkuletnich aparatury badawczej wykorzystywanej w policyjnych laboratoriach kryminalistycznych.

Włączenie do procesu dalszej modernizacji Policji obszaru badań kryminalistycznych pozwoli na usystematyzowaną politykę wyposażenia laboratoriów, stwarzając jednocześnie możliwość pełnej standaryzacji stosowanych we wszystkich pracowniach badawczych policyjnych laboratoriów kryminalistycznych metod badawczych, odpowiadających zapotrzebowaniu organów ścigania i wymiaru sprawiedliwości na dowód naukowy na najwyższym poziomie, zgodny z aktualnym stanem wiedzy i nauki, jak również spełniających wymagania wspomnianej wyżej normy jakościowej. Do priorytetowych potrzeb wyposażenia laboratoriów zalicza się:

- wzmocnienie sprzętowe pracowni badań technicznych dokumentów,
- modernizacja policyjnych centrów wykonywania fotografii dla celów procesowych,
- wymiana sprzętu optycznego do badań mikroskopowych,
- wzmocnienie sprzętowe pracowni badań broni i balistyki,
- rozszerzenie możliwości badawczych pracowni badań metalograficznych,
- utworzenie pracowni badania krwi na zawartość środków podobnie działających do alkoholu,
- modernizacja wyposażenia pracowni badań narkotyków i przystosowanie ich do prowadzenia badań identyfikacyjnych tzw. dopalaczy,

- modernizacja wyposażenia pracowni badań materiałów wybuchowych i rozszerzenie ich możliwości badawczych,
- budowa nowoczesnych pracowni badania mikrośladów klasycznych oraz śladowych ilości materiałów wybuchowych, narkotyków itp.,
- modernizacja wyposażenia pracowni badań DNA w celu wdrożenia do stosowania europejskiego standardu oznaczania DNA dla celów identyfikacyjnych,
- modernizacja wyposażenia pracowni wizualizacji śladów we wszystkich policyjnych laboratoriach kryminalistycznych,
- mobilne laboratorium dla obsługi miejsc poważnych przestępstw kryminalnych, zamachów terrorystycznych lub katastrof.

c. zakup i modernizacja sprzętu łączności i systemów IT

Realizacja przedsięwzięcia przyczyni się do efektywniejszej realizacji celów strategicznych Policji w obszarze teleinformatyki, wynikających z potrzeb użytkownika, postępu technologicznego oraz obowiązujących przepisów, w tym zobowiązań międzynarodowych. Możliwość kontynuowania programu wpłynie w znaczący sposób na usprawnienie pracy szeregowych funkcjonariuszy.

Zidentyfikowane cele mogą zostać osiągnięte poprzez modernizację istniejących zasobów informatycznych, centralnych baz danych i aplikacji, takich jak: Krajowy System Informacyjny Policji, oraz Krajowy System Informatyczny.

Kierunek zmian centralnych systemów informatycznych Policji określa obecnie potrzeba planowanej od lat budowy Zapasowego Centrum Danych.

Budowa Zapasowego Centrum Danych (ZCD) zwiększy niezawodność kluczowych policyjnych systemów IT oraz zapewni dalszą optymalizację kosztów utrzymania poprzez wymianę najstarszych serwerów, przeprowadzenie procesu wirtualizacji nowopowstałego środowiska infrastrukturalnego, implementację nowoczesnych narzędzi automatyzujących zarządzanie środowiskiem. ZCD będzie jednym z bardzo istotnych elementów zabezpieczenia ciągłości działania krytycznej infrastruktury teleinformatycznej Policji i przyczyni się m.in. do:

- zapewnienia maksymalnej wydajności rozwiązania przy jednoczesnym obniżeniu zapotrzebowania na zużycie energii elektrycznej,
- zapewnienia odporności na katastrofy poprzez rozproszenie komponentów sprzętowych pomiędzy dwie oddalone, fizyczne lokalizacje,

- dostarczenia stabilnej i wydajnej platformy dla systemów Policji,
- redukcji kosztów utrzymania infrastruktury dla funkcjonalności systemów krytycznych,
- uproszczenia architektury poprzez eliminację najstarszych i nietypowych komponentów sprzętowych oraz poprawę efektywności użycia licencji.

Planowana w najbliższych latach modernizacja infrastruktury KSI oraz SIS I, podyktowana zmianami w zakresie funkcjonalności, specyfikacji technicznej, a także aspektami prawnymi i zmieniającymi się trendami w zakresie teleinformatyki, przyczyni się do usprawnienia pracy systemów poprzez: aktualizację systemów operacyjnych, uaktualnienie baz danych i serwerów aplikacyjnych, migrację, zakup sprzętu, oprogramowania oraz zakup usług wsparcia technicznego.

Konieczność rozbudowy sprzętowej wynika z wymagań KE i dotyczy zapewnienia obsługi 70 mln rekordów w systemie SIS II. Niezbędna jest też wymiana części infrastruktury sprzętowej ze względu na rosnące koszty utrzymania i rosnące prawdopodobieństwo braku kompatybilności nowych wersji oprogramowania standardowego ze starszymi platformami sprzętowymi.

Wobec konieczności zapewnienia efektywnego dostępu funkcjonariuszy do gromadzonych danych niezbędnym pozostaje zapewnienie niezawodnej i w pełni skalowalnej infrastruktury teletransmisyjnej poprzez dokończenie, realizowanej w latach poprzednich, kompleksowej budowy sieci optycznych we wszystkich miastach wojewódzkich oraz zakup nowoczesnej infrastruktury aktywnej w technologii IP/MPLS, zapewniającej pełną integrację technologiczną z nowobudowaną siecią teleinformatyczną OST 112.

Dodatkowe środki pozwolą dofinansować prace związane z planowaną modernizacją infrastruktury teleinformatycznej w obiektach Policji, w szczególności jej dostosowanie do wdrożenia nowoczesnych usług, w tym telefonii IP.

Realizacja Programu umożliwi modernizację siłowni i centralnych systemów UPS wraz z systemami klimatyzacji, gwarantującymi niezawodne funkcjonowanie zasobów sprzętowych.

Korzystanie przez Policję z zasobów bazodanowych oraz infrastruktury wymaga właściwego zabezpieczenia potrzeb użytkownika końcowego w sprzęt dostępowy i peryferyjny. Zważywszy na dążenie do digitalizacji korespondencji, kartotek i baz danych oraz rozpoczęty proces wdrażania nowoczesnych rozwiązań informatycznych jak np. Zintegrowany System Obsługi Dokumentów Elektronicznych IBM Lotus Notes, aplikacja e-Posterunek, nieodzownym staje się konieczność zapewnienia użytkownikowi

końcowemu sprzętu spełniającego wymogi nowych narzędzi. Użytkowany w jednostkach Policji sprzęt komputerowy został zakupiony przed 2008 rokiem.

W chwili obecnej na stanie jednostek Policji znajduje się 59.950 komputerów, w tym 19.580 stanowisk komputerowych, których okres eksploatacji wynosi od 3 do 7 lat oraz 12.100 komputerów, których czas użytkowania wynosi ponad 7 lat, podczas, gdy standardowy okres eksploatacji sprzętu komputerowego wynosi 3-4 lata. Realizacja Programu daje wyjątkową możliwość zapewnienia ciągłego, efektywnego procesu wymiany przestarzałych urządzeń dostępowych i realizację docelowego, zgłoszonego przez jednostki Policji zapotrzebowania na nowy sprzęt komputerowy, na poziomie ok. 16.650 komputerów oraz 9.950 stanowisk dostępowych.

Rosnące znaczenie komunikacji wewnętrznej wymaga wprowadzenia narzędzi, zwiększających możliwości komunikacyjne wewnątrz Policji. Integracja dostępnych metod komunikacyjnych przy możliwie małej liczbie narzędzi będzie możliwa dzięki migracji usług do telefonii IP. Wykorzystanie sieci IP i aparatów IP o rozbudowanej funkcjonalności w miejsce tradycyjnych do realizacji połączeń telefonicznych i wideotelefonicznych zwiększy mobilność pracowników.

Centralizacja zarządzania, standaryzacja i skalowalność rozwiązania w skali całej Policji przyczynią się do zastąpienia przestarzałych technologicznie urządzeń komutacyjnych i awaryjnej infrastruktury kablowej, pojawią się rozwiązania teleinformatyczne oparte o bardzo nowoczesną jednolitą sieć optyczną oraz system zintegrowanej telefonii IP z szeregiem usług, mających wpływ na znaczne skrócenie czasu realizacji zadań.

Istotne znaczenie ma również potrzeba usprawnienia sposobu planowania oraz rozbudowy eksploatowanego systemu teleinformatycznego. W tym celu niezbędny jest zakup specjalistycznego narzędzia do inwentaryzacji istniejących zasobów teletechnicznych oraz pośrednio wpłynie na racjonalizację wydatków przeznaczonych na system teleinformatyczny. Łączny koszt przedsięwzięcia szacuje się w wysokości 284.000 tys. zł, w tym na:

- modernizację infrastruktury teletransmisyjnej – zakup urządzeń sieciowych i włókien światłowodowych,
- zakup stanowisk dostępowych,
- modernizację siłowni telekomunikacyjnych lub centralnych systemów UPS wraz z systemami klimatyzacji,
- doposażenie systemu komunikacyjnego Policji opartego o telefonię IP,

- zwiększenie niezawodności oraz zmniejszenie wrażliwości na katastrofy naturalne i zamachy terrorystyczne najważniejszych systemów IT Policji poprzez zapewnienie działania systemów w dwóch niezależnych ośrodkach,
- zwiększenie bezpieczeństwa i niezawodności wraz z wirtualizacją oraz konsolidacją środowisk centralnych systemów IT Policji,
- modernizacja infrastruktury pasywnej oraz aktywnej MAN/LAN/KGP,
- modernizacja i doposażenie systemów radiokomunikacyjnych.

d. poprawa stanu infrastruktury budowlanej

Realizowana dotychczas w ramach „ustawy modernizacyjnej” budowa i modernizacja obiektów Policji, umożliwiła poprawę warunków obsługi obywateli i pracy funkcjonariuszy oraz przyczyniła się do zapewnienia właściwych standardów technicznych i funkcjonalnych w wielu jednostkach Policji.

W latach 2007-2009 w ramach przedsięwzięcia, zabezpieczono środki w wysokości ponad 1,4 mld zł, co pozwoliło na uzyskanie efektu rzeczowego dla ponad 780 zadań związanych z poprawą bazy lokalowej (ponad 110 zadań inwestycyjnych i 670 remontowych oraz zakup wyposażenia kwaterunkowego).

W 2010 roku na realizację przedsięwzięcia zaplanowano ponad 71 mln zł. W ramach tej kwoty realizowanych było 51 zadań w tym: 28 inwestycyjnych i 26 remontowych. Tym niemniej środki finansowe przyznane w ramach „ustawy modernizacyjnej” nie zabezpieczyły w pełni potrzeb związanych z poprawą warunków lokalowych, służby i pracy w Policji, a także obsługą interesantów oraz ochroną świadków.

Uzyskanie odpowiedniego standardu technicznego w obiektach służbowych Policji, poprzez budowę nowych siedzib jak również odbudowę, rozbudowę, nadbudowę, przebudowę oraz remont substancji istniejącej i wyposażenie w niezbędny sprzęt kwaterunkowy wymaga w ciągu najbliższych lat nakładów w kwocie ok. 2,1 mld zł.

Aktualnie, na podstawie przeprowadzonej analizy potrzeb inwestycyjno - remontowych Policji w okresie trzy letnim, szacuje się, że na realizację już rozpoczętych jak również nowych zamierzeń inwestycyjnych oraz zadań remontowych i zakupu wyposażenia kwaterunkowego do wyremontowanych i zmodernizowanych obiektów, niezbędne są środki w łącznej wysokości 1.116.815 tys. zł, w tym: 666.815 tys. zł potrzeby inwestycyjne oraz 450.000 tys. zł potrzeby remontowo-wyposażeniowe.

W chwili obecnej posiadane środki finansowe przeznaczone na działalność inwestycyjno – remontową w 2011 r. w łącznej kwocie 180 mln zł (inwestycje 90 mln zł, remonty 90 mln zł) pozwalają jedynie na realizację zadań w bardzo ograniczonym zakresie, głównie koncentrując się na kontynuowaniu zadań rozpoczętych celem uzyskania efektu rzeczowego.

Mając na uwadze realne możliwości budżetu Policji w zakresie przedsięwzięć inwestycyjno – remontowych jak również racjonalizację ponoszonych wydatków związanych z utrzymaniem nieruchomości, określone zostały nw. trzy priorytety koncentrowania nakładów w tym zakresie:

- wykonanie termomodernizacji obiektów, w celu zmniejszenia kosztów związanych z ich ogrzewaniem,
- ograniczanie liczby obiektów będących w posiadaniu zależnym, a w przypadkach gdzie generowane są największe koszty zastępowanie ich poprzez budowę własnych obiektów,
- budowa nowych siedzib jednostek z uwagi na bardzo zły stan techniczny zajmowanych obiektów (groźba zawalenia lub wyłączenia z eksploatacji obiektu przez nadzór budowlany) przy współudziale środków pozabudżetowych (unijnych, samorządowych).

Istotną sferą zagadnień inwestycyjno-remontowych jest problematyka termomodernizacji obiektów służbowych, która przyczynia się zarówno do poprawy stanu technicznego substancji kubaturowej, jak również obniżenia kosztów eksploatacyjnych związanych z ogrzewaniem pomieszczeń.

W skali kraju potrzeby w zakresie przedsięwzięć proekologicznych zostały wstępnie oszacowane przez jednostki Policji na około 290 zadań o wartości ponad 290 mln zł, z których ok. 70 posiada audyt energetyczny. Całkowita realizacja programu termomodernizacji obiektów służbowych pozwoli poprawić warunki służby, a także zmniejszyć roczne koszty ogrzewania o ok. 13,4 mln zł. Przeprowadzenie termomodernizacji obiektów służbowych Policji oprócz zdecydowanej poprawy warunków obsługi interesantów oraz pracy funkcjonariuszy przyczyni się do obniżenia kosztów eksploatacji, a także poprawy ich estetyki, a tym samym wizerunku Policji.

Obecnie w posiadaniu zależnym jednostek Policji jest około 2 tys. różnych obiektów (od wiat garażowych po budynki komend i komisariatów), których utrzymanie w skali całego roku wynosi około 20 mln zł, tj. około 10% całkowitych kosztów związanych z rocznym utrzymaniem nieruchomości Policji.

Obiekty będące w posiadaniu zależnym są niezbędne dla potrzeb służbowych Policji, ale użytkowane są na podstawie umów najmu, dzierżawy lub użyczenia. Taki stan prawny powoduje możliwość w każdej chwili wypowiedzenia przez właściciela warunków umowy. Skutkować to może koniecznością dyslokacji jednostki, która zostanie przeniesiona do innych obiektów będących w trwałym zarządzie Policji na prowizorycznych warunkach (do czasu wybudowania nowej siedziby), bądź wynajęcia powierzchni na zasadach komercyjnych.

Ponadto w wyniku prawomocnych wyroków sądu koniecznym jest zwrot przez Policję nieruchomości prawowitym właścicielom, np. konieczność zwrotu siedziby KMP w Nowym Sączu.

W efekcie planowanych działań Policja dysponować będzie nowoczesnymi obiektami, które spełniać będą standardy techniczne obowiązujące w obiektach służbowych Policji m.in. odpowiednie rozwiązania funkcjonalno – użytkowe, odpowiedni wskaźnik powierzchni użytkowej do 20 m² na 1 osobę zatrudnioną lub powierzchni biurowej 7-10 m²/1os. Przykładem obiektów, które są wynajmowane i generują znaczne koszty są:

- KPP w Łęcznej - roczny koszt najmu ok. 134 tys. zł,
- KPP w Lipnie - roczny koszt najmu ok. 135 tys. zł,
- KP w Głogówku - roczny koszt najmu ok. 76.8 tys. zł.

Do najpilniejszych potrzeb w zakresie budowy nowych siedzib z uwagi na niedostateczny stan techniczny zaliczyć należy:

- KP w Głogówku - budowa nowej siedziby, ul. Dworcowa, wartość zadania 3.5 mln zł. Konieczność budowy nowej siedziby. Jednostka została przeniesiona do wynajmowanych pomieszczeń z uwagi na bardzo zły stan techniczny budynku obecnej siedziby,
- KPP w Tomaszowie Lubelskim - budowa nowej siedziby ul. Żeromskiego 4, wartość zadania ok. 19,7 mln zł. Konieczność budowy nowej siedziby z uwagi na zły stan techniczny obecnej. Jednostka wynajmuje część pomieszczeń.
- KPP Lipno - budowa nowej siedziby ul. St. Okrzei (woj. kujawsko-pomorskie), wartość zadania ok. 19 mln zł. Obecnie użytkowany obiekt zwrócono właścicielom.

Priorytetowe zadania inwestycyjne planowane do realizacji w ramach kontynuacji Programu wieloletniego modernizacji obejmują m.in.:

- KPP w Nowej Soli - budowa nowej siedziby - ok. 19 mln zł,

- KPP Sochaczew - budowa nowej siedziby - ok. 14 mln zł.
- KPP Łańcut - budowa nowej siedziby - ok. 21 mln zł,
- KMP Ostrołęka - budowa nowej siedziby - ok. 42 mln zł,
- KMP Płock - budowa nowej siedziby - ok. 45 mln zł,
- KPP Jasło - budowa nowej siedziby - ok. 25 mln zł,
- KMP Katowice - adaptacja obiektu - ok. 40 mln zł,
- KP Oława - przebudowa i rozbudowa budynku - ok. 13 mln zł,
- KPP Gniezno - rozbudowa siedziby - wartość realizacji zadania ok. 6 mln zł,
- KP Kłomnice - przebudowa i rozbudowa budynku - ok. 9 mln zł,
- IV KP w Częstochowie - przebudowa i rozbudowa budynku - ok. 6 mln zł.

Priorytetowe zadania remontowe planowane do realizacji obejmują m.in.:

- KMP w Gdańsku,
- KWP w Opolu,
- KPP w Augustowie,
- KMP w Bielsku Białej,
- KPP w Bielsku Podlaskim,
- KPP w Bochni,
- KPP w Brzegu,
- KMP w Bydgoszczy,
- KMP w Chełmie,
- VII KP KMP w Łodzi.

Dodatkowo środki finansowe skierowane na poprawę istniejącej substancji kubaturowej (remont i wyposażenie kwaterunkowe) umożliwią przywrócenie do odpowiedniego stanu technicznego obiektów i budynków, które są w chwili obecnej często warunkowo dopuszczone do użytkowania przez publiczne służby prowadzące nadzór w zakresie przestrzegania warunków bhp, ppoż. i sanitarnych.

Realizacja tych zadań pozwoli na ograniczenie kosztów utrzymania obiektów budowlanych poprzez wyeliminowanie awarii i ich skutków oraz kosztów związanych z ich usuwaniem, co w konsekwencji obniży wydatki z budżetu państwa.

e. wzmocnienie motywacyjnego system uposażeń funkcjonariuszy

Realizacja Programu, umożliwi dalszy wzrost uposażeń funkcjonariuszy w ścisłym powiązaniu uposażenia policjanta ze specyfiką i warunkami służby oraz uzyskiwanymi efektami. Będzie ona również niewątpliwie skutecznym elementem działań o charakterze dyscyplinującym i antykorupcyjnym.

Ewentualne nowe rozwiązania systemu motywacyjnego powinny być proste i zrozumiałe. Wśród zgłaszanych propozycji zmian znajdują się:

- zapewnienie środków finansowych na dodatki przyznawane na czas określony, które wraz z systemem opiniowania mogłyby stać się skutecznym i ekonomicznie uzasadnionym czynnikiem motywującym do wydajniejszej i efektywniejszej służby,
- podwyższenie dodatku za stopień policyjny,
- rozszerzenie katalogu stanowisk policyjnych, co umożliwi awans, głównie w korpusie podoficerów i aspirantów.

Do kalkulacji kwoty niezbędnej do przeprowadzenia zamierzenia założono coroczny wzrost wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Policji o 0,10 rocznie w latach 2013-2015, co daje łącznie 0,30, tj. do 2,95 w ostatnim roku realizacji przedsięwzięcia. Oznacza to w okresie trzech lat podwyżkę przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariusza (z 1/12 nagrody rocznej), przy kwocie bazowej dla funkcjonariuszy wynoszącej 1.523,29 zł, łącznie o 457 zł.

f. wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych

Przyjmując założenie, że realizacja tego przedsięwzięcia, będzie rozłożona na trzy lata, wzrost wynagrodzeń pracowników mógłby następować stopniowo.

Proponuje się zwiększenie wynagrodzeń pracowników cywilnych poprzez przyznanie środków finansowych w wysokości 100 zł na etat w 2013 roku i po ok. 150 zł na etat w 2014 i 2015 roku. Łącznie wynagrodzenie pracownika cywilnego w Policji wzrosłoby o 400 zł.

2. Straż Graniczna

Dotychczasowa realizacja „ustawy modernizacyjnej” przyczyniała się do poprawy skuteczności działania formacji. Oprócz efektów unowocześnienia sprzętu i wyposażenia oraz wybudowania nowych i powstrzymania dekapitalizacji istniejących obiektów

infrastruktury, wystąpiły efekty w postaci zmniejszenia strat budżetu państwa z tytułu zwalczania m.in. przestępstw tzw. akcyzowych. Wg danych szacunkowych wartość przemytu zatrzymanego przez Straż Graniczną w roku 2010 w porównaniu do roku 2009 wzrosła ponad 46%, tj. z kwoty ok. 88 mln zł do 129 mln zł.

Realizacja Programu umożliwi zwiększenie skuteczności działania Straży Granicznej w realizacji zadań ustawowych poprzez:

- utrzymanie trwałości projektów finansowanych ze środków unijnych, ze względu na nakłady na ich utrzymanie,
- dokończenie przedsięwzięć rozpoczętych w ramach dotychczas realizowanego Programu modernizacji,
- poprawę mobilności formacji i unowocześnienie sprzętu i wyposażenia,
- skuteczne zwalczanie m. in. przestępstw akcyzowych,
- zwiększenie dyscypliny i działań antykorupcyjnych poprzez wzrost uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej,
- zwiększenie atrakcyjności stanowisk pracy pracowników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych formacji.

Program zakłada przeznaczenie dla Straży Granicznej 520.000 tys. zł. Środki te pozwolą na realizację następujących przedsięwzięć:

a. zakup sprzętu transportowego oraz obsługowo-naprawczego

Skuteczność działań mających na celu realizację ustawowych zadań Straży Granicznej warunkowana jest między innymi mobilnością formacji. Prawidłowe wykonywanie obowiązków nie jest możliwe bez sprawnego i nowoczesnego sprzętu transportowego.

Zabezpieczenie potrzeb transportowych SG wymaga dysponowania około 3.400 szt. różnego rodzaju pojazdami. Aktualnie formacja eksploatuje 2.894 szt. pojazdów tj. blisko 85 % potrzeb.

W wyniku realizacji procesu modernizacji sprzętu transportowego SG finansowanego ze środków budżetowych i pomocowych w latach 2007-2010 wprowadzono do użytku łącznie 1.239 szt. różnego rodzaju nowych pojazdów.

Spośród użytkowanego sprzętu, zapewniającego niezbędną mobilność jednostek organizacyjnych SG ponad 40% stanowią pojazdy, zakupione do roku 2002, spośród

których aktualnie wymiany wymaga ponad 450 szt. Celem uzupełnienia potrzeb formacji oraz zapewnienia niezbędnej wymiany pojazdów zużytych technicznie należy zakupić 970 szt. różnego rodzaju sprzętu.

W grupie pojazdów patrolowo-szosowych spośród 625 szt. pojazdów 62 szt. stanowią wyeksploatowane 14-letnie samochody, w tym 43 szt. pojazdów lat produkcji 1992 -1993, o przebiegach na poziomie 270 tys. km, a w skrajnych przypadkach nawet ponad 400 tys. km. Kolejne 199 szt. stanowią 9 - 11 letnie pojazdy, w tym Daewoo Lanos (32 szt.), Fiat Seicento (18 szt.).

Podobna sytuacja dotyczy grupy samochodów patrolowo-terenowych. Jednostki SG użytkują 536 szt. pojazdów z których 160 szt. to zużyte, ponad 16 letnie samochody o przebiegach na poziomie ponad 260 - 340 tys. km.

Straż Graniczna użytkuje także 82 pojazdy specjalne – Przewoźne Jednostki Nadzoru. Najstarsze z nich mają ponad 10 lat, a eksploatacja w trudnych warunkach skutkowałą przyspieszonym zużyciem pojazdu – nośnika (dotyczy to ok. 20 sztuk z pierwszej dostawy).

Dalsza eksploatacja sprzętu zużytego w istotny sposób utrudnia realizację zadań, między innymi poprzez częste awarie, które powodują liczne wyłączenia pojazdów z realizacji czynności, a przede wszystkim zwiększają koszty eksploatacji.

Mając na uwadze możliwości budżetowe oraz zapewnienie właściwej realizacji zadań do najpilniejszych potrzeb należy zaliczyć zakup 131 szt. różnego rodzaju pojazdów o wartości ok. 22.574 tys. zł i przeznaczonych głównie do bezpośredniej ochrony granicy państwowej oraz realizacji czynności wynikających z ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach np.: samochody osobowe, osobowo-terenowe, do przewozu osób zatrzymanych, furgony, itp. Należy zauważyć, iż w ostatnich latach Polska staje się krajem coraz bardziej atrakcyjnym pod względem możliwości znalezienia zatrudnienia przez cudzoziemców.

Możliwość sfinansowania zakupu proponowanych pojazdów w ramach kontynuacji Programu wpłynie na poprawę mobilności formacji, skuteczniejszą i efektywniejszą realizację zadań ustawowych, przez co przyczyni się do poprawy bezpieczeństwa strefy Schengen. Pozwoli także na zwiększenie bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Nowe pojazdy w standardzie posiadają większą ilość systemów bezpieczeństwa.

Zakup nowoczesnych pojazdów o nowych rozwiązaniach konstrukcyjnych wpłynie także na zmniejszenie zużycia paliw, co przy wzrastających cenach tego produktu wymiennie obniży wydatki z tego tytułu.

Ponadto realizacja przedsięwzięcia w części dotyczącej zapewnienia finansowania utrzymania rezultatów projektów współfinansowanych ze środków pomocowych zapewni wykonanie zobowiązań nałożonych przez darczyńców na beneficjenta i przyczyni się do pozytywnych ocen realizacji projektów dofinansowywanych ze środków UE.

Jednocześnie zakłada się, że realizacja zakupu pojazdów zgodnie z programem wieloletnim, wzorem innych państw UE dotychczas stosujących takie rozwiązania, może przynieść wymierne efekty w postaci unifikacji sprzętu, niższych cen zakupu, poprawy efektywności zarządzania posiadaną flotą, uproszczenia procedur zakupu oraz obniżenia kosztów bieżącej eksploatacji.

Zakup jednostki pływającej pełnomorskiej umożliwi wykorzystanie jej do pełnienia służby w wyłącznej strefie ekonomicznej w trudnych warunkach, bowiem aktualnie posiadane jednostki posiadają małą dzielność morską (były budowane dla innego armatora) oraz ograniczone możliwości w zakresie bezpiecznego opuszczania – podejmowania pontonu pokładowego, co wpływa na bezpieczeństwo załóg. Jednostka zostanie również wykorzystana do przeciwdziałania bezprawnym czynom skierowanym wobec statków morskich, obiektów i instalacji morskich o znaczeniu strategicznym, w tym platform wiertniczych w rejonie polskich obszarów morskich. Nowa jednostka pływająca zastąpiłaby eksploatowaną od ponad 20 lat jednostkę znacznie zmniejszając koszty eksploatacji.

Zakup dwóch lekkich śmigłowców jednosilnikowych z napędem turbinowym wyposażonych w System Obserwacji Lotniczej pozwoli przeznaczyć je do wykonywania lotów szkolnych i patrolowych. Ze względu na niskie koszty eksploatacji śmigłowce mogą zostać wykorzystane do szkolenia personelu lotniczego w zgodności z wymogami przepisów JAR-FCL w planowanym do zorganizowania w Straży Granicznej Ośrodku Szkolenia Lotniczego.

Wymienione szkolenie ze względu na wiek i okres służby pilotów realizujących zadania lotnicze w Straży Granicznej, jest niezbędne w celu zachowania ciągłości eksploatacji sprzętu lotniczego zakupionego ze środków UE. Przewidywane wyposażenie śmigłowców przyczyni się również do realizacji w szerokim zakresie ustawowych zadań nałożonych na Straż Graniczną np. patrolowanie, poszukiwanie oraz wsparcie innych służb resortu spraw wewnętrznych w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego.

Śmigłowe wyposażone w systemy obserwacji ze względu na niskie koszty eksploatacji (w porównaniu do obecnie wykorzystywanych do tego celu ciężkich

śmigłowców będących w dyspozycji formacji) będą mogły być również wykorzystywane podczas akcji podejmowanych w celu przeciwdziałania coraz częściej występującym klęskom żywiołowym - natychmiastowe rozpoznanie z powietrza dużych obszarów i ocenę zagrożeń, jak również nadzorowanie i kierowanie akcjami ratowniczymi podczas ich występowania.

Środki finansowe na utrzymanie sprawności technicznej statków powietrznych lotnictwa SG zostaną przeznaczone na wykonywanie obsługi i napraw statków powietrznych, co zapewni utrzymanie ciągłej zdolności do lotu statków przeznaczonych do ochrony granicy państwowej oraz w ramach Agencji Frontex zewnętrznych granic UE. Wymienione zamierzenia obsługowe są szczególnie istotne, ze względu na wejście eksploatowanych w Straży Granicznej statków powietrznych - w okresie realizowanego programu modernizacji - w fazę bardzo kosztownych remontów głównych.

b. zakup sprzętu i wyposażenia

Przewidziane w niniejszym projekcie uchwały Rady Ministrów środki pozwolą na doposażenie formacji w sprzęt specjalistyczny oraz funkcjonariuszy w niezbędne umundurowanie wykorzystywane w trakcie ochrony granicy państwowej.

Wyposażenie w kamizelki kuloodporne pozwoli na zabezpieczenie funkcjonariuszy przed skutkami postrzału z broni palnej. Większość kamizelek kuloodpornych dostarczanych na potrzeby formacji jest objęta dziesięcioletnią gwarancją na parametry balistyczne i po upływie tego okresu powinny być wymienione na nowe. W latach 2008-2009 upłynął okres gwarancji 625 kamizelek kuloodpornych, a w latach 2013-2015 upłynie okres gwarancji na kolejne 1.345 kamizelek kuloodpornych.

Zakup nowych kamizelek kuloodpornych umożliwi zastąpienie kamizelek wycofywanych po upływie gwarancji i pozwoli na wyposażenie funkcjonariuszy w nowoczesny sprzęt o funkcjonalności i cechach użytkowych odpowiadających aktualnym zagrożeniom i potrzebom, co jest szczególnie istotne w związku z realizacją większej liczby zadań o charakterze specjalnym czy konwojowym.

Zakup ręcznych miotaczy gazu ma na celu wymianę miotaczy wycofywanych z użytku w związku z upływem okresu gwarancji. Dostarczone w ramach zakupów centralnych dokonanych w 2008 r., ręczne miotacze gazu (1.300 kpl) podlegają wycofaniu w 2011 r. z uwagi na upływ okresu używalności.

Środki pieniężne przyznane na realizację zakupu przedmiotów umundurowania pozwolą na odpowiednie wyposażenie funkcjonariuszy pełniących służbę w ochronie granicy państwowej.

Zmniejszenie wydatków budżetowych w latach 2009 – 2010 skutkowało radykalnym ograniczeniem wyposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej w przedmioty umundurowania.

W 2009 r. odstąpiono całkowicie od zakupów przedmiotów umundurowania, a zakupione w 2010 r. niewielkie ilości tych przedmiotów, przeznaczone zostały głównie na podstawowe zaopatrzenie funkcjonariuszy przyjmowanych do służby w Straży Granicznej. Z tych powodów funkcjonariusze Straży Granicznej będący już w służbie, nie zostali dostatecznie zaopatrzeni w należne im umundurowanie dodatkowe i specjalistyczne. Dalsze ograniczenie zakupów przedmiotów umundurowania wiąże się z koniecznością ich użytkowania dłużej od przewidzianego okresu używalności, co wpłynie na pogorszenie wizerunku i bezpieczeństwa funkcjonariusza Straży Granicznej.

Przepisy związane z ustawą o państwowym ratownictwie medycznym nakładają na Straż Graniczną obowiązek przeszkolenia funkcjonariuszy w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy. W celu przeprowadzenia szkoleń zachodzi potrzeba wyposażenia formacji w odpowiedni sprzęt szkoleniowy i treningowy dla celów ratownictwa medycznego.

c. zakup i modernizacja sprzętu łączności i systemów IT

W ramach Programu Straż Graniczna zamierza zrealizować 21 projektów. Cztery projekty będą kontynuacją obecnie realizowanych działań. Realizacja części projektów będzie służyła wsparciu trwających zamierzeń realizowanych ze środków UE.

Jednym z kluczowych projektów jest Zapasowy Węzeł Telekomunikacyjny SG. Jego budowa ma na celu utrzymanie mocy obliczeniowej, którą dysponuje SG na poziomie umożliwiającym realizację przedsięwzięć informatycznych własnymi siłami, a także ograniczenie niedostępności systemów informatycznych wspomagających odprawę graniczną do 120 min/rok.

Kolejna grupa projektów służyć będzie podtrzymaniu uzyskanego dotychczas efektu modernizacyjnego. W szczególności należy tu wymienić kontynuację umów serwisowych (dla centralnego węzła teleinformatycznego SG oraz sprzętu sieciowego), a także częściową wymianę wyeksploatowanego sprzętu obserwacji technicznej, czy też sprzętu łączności radiowej.

Doposażenie formacji w przenośne kamery termowizyjne z chłodzonym detektorem pozwoli na wymianę zużytego sprzętu, który jest aktualnie intensywnie użytkowany zarówno przez patrole piesze czy mobilne, jak również wykorzystywany jako stacjonarne punkty obserwacji terenu znajdujące się w bezpośredniej styczności z przejściami granicznymi i rejonem granicy państwowej.

Zakup zrealizowany w ramach Programu pozwoli na poprawę jakości wykonywanych zadań patrolowych, co umożliwi zrehabilitowanie ograniczonych w ostatnim czasie ilości patroli pieszych i mobilnych. Zwiększenie możliwości obserwacji z wykorzystaniem kamer termowizyjnych pozwoli na efektywniejszą ochronę granicy państwowej, ograniczenie przekroczeń granicy wbrew przepisom oraz ograniczenie przemytu towarów akcyzowych oraz wspomaganie innych formacji ochrony prawa i porządku publicznego w akcjach poszukiwawczo - ratowniczych.

Dzięki modernizacji systemu radiokomunikacyjnego zapoczątkowanej w ramach Funduszu Granic Zewnętrznych (urządzenia standardu DMR) zwiększy się efektywność działań SG w zakresie zwalczania przestępczości. Technologia DMR, w porównaniu z zastosowaniami analogowymi, przyczyni się do poprawy bezpieczeństwa funkcjonariuszy realizujących zadania SG oraz umożliwi ich dłuższe użytkowanie bez konieczności doładowywania.

Ponadto, dzięki zakupionym urządzeniom wzrosną o ok. 10% zasięgi łączności radiowej, a nowe stacje retransmisyjne umożliwią dwukrotny wzrost liczby kanałów logicznych wykorzystywanych przez SG, co pozwoli jednocześnie prowadzić korespondencję radiową dwukrotnie większej liczbie funkcjonariuszy. Ponieważ obecnie wykorzystywany przez SG sprzęt radiokomunikacyjny pochodzi z lat 1992 – 1994, jego wymiana jest pilna zarówno ze względu na wyeksploatowanie jak też konieczność zachowania zgodności technologicznej z innymi służbami państwowymi.

Ostatnią grupą projektów są zadania usprawniające w skali SG zarządzanie informacją, jak również zarządzanie posiadanymi zasobami, w tym projekt „Integracja systemów Straży Granicznej z Policją oraz innymi instytucjami zwalczającymi przestępczość zorganizowaną”, czy też „Rozwój systemu MAXIMO”.

d. poprawa stanu infrastruktury budowlanej

Wzmocnienie bezpieczeństwa granicy oraz kontroli legalności pobytu cudzoziemców na terenie RP wiąże się z koniecznością konsekwentnej modernizacji i rozbudowy infrastruktury SG. Proces ten obejmuje rozbudowę systemu elektronicznego

zabezpieczenia granicy państwowej i związaną z tym restrukturyzacją jednostek organizacyjnych SG. To spowoduje utrzymanie wysokiego poziomu skuteczności działań granicznych oraz w głębi kraju.

Jednocześnie należy podkreślić, że wygląd i wyposażenie obiektów służbowych formacji mają istotny i pozytywny wpływ na wizerunek służby państwowej w społeczności lokalnej. Niejednokrotnie przez ich pryzmat postrzegane są instytucje administracji państwowej, a ich funkcjonowanie wzmacnia poczucie bezpieczeństwa ludności.

Realizacja tych zadań pozwoli także na ograniczenie środków finansowych niezbędnych na utrzymanie obiektów budowlanych poprzez wyeliminowanie awarii i ich skutków oraz kosztów związanych z ich usuwaniem. Wykorzystane zostaną nowe rozwiązania techniczno-materiałowe, co wpłynie na ograniczenie zużycia energii cieplnej i elektrycznej, a tym samym przyczyni się do ograniczenia emisji CO₂ do atmosfery.

W związku ze znacznymi ograniczeniami budżetu państwa, znacznym wzrostem cen czynników cenotwórczych w budownictwie, nie była możliwa, w pełnym zakresie, realizacja do 2010 r. zakresu zadań planowanego na etapie przygotowania wymienionej na wstępie ustawy.

Mając na uwadze powyższe uwarunkowania konieczna jest kontynuacja modernizacji formacji. Do finansowania w kolejnych 5 latach proponowane jest ujęcie 40 zamierzeń, w tym między innymi:

- zakończenie zabezpieczania zewnętrznej granicy UE, min. poprzez budowę, adaptację lub modernizację obiektów na potrzeby placówek SG (6 zamierzeń), budowę wież obserwacyjnych oraz uzupełnienie sieci placówek SG w głębi kraju ,
- dostosowanie obiektów w placówkach SG, siedzibach oddziałów na zewnętrznej granicy UE oraz obiektów szkoleniowych do obowiązujących przepisów (16 zamierzeń),
- wzmocnienie bezpieczeństwa istniejących kompleksów (2 zamierzenia),
- stworzenie właściwych warunków do przechowywania specjalistycznego sprzętu technicznego i środków transportu lądowego, wodnego i powietrznego (4 zamierzenia),
- wymiana i przebudowa istniejących, wyeksploatowanych sieci uzbrojenia terenu, co spowoduje zmniejszenie strat związanych z awaryjnością i niewydolnością sieci, a w konsekwencji ograniczy koszty utrzymania obiektów (2 zamierzenia),

- termomodernizacja obiektów wpłynie na ograniczenie zużycia energii elektrycznej i ciepłej, emisji CO₂ do atmosfery, a w konsekwencji przyczyni się do zmniejszenia kosztów eksploatacyjnych i poprawi warunki pracy i służby.

Realizacja tych zadań wpłynie również korzystnie na koniunkturę budowlanego rynku pracy w skali kraju, szczególnie w rejonach realizacji ww. inwestycji.

Poprawa warunków lokalowych wpłynie na efektywność służby i pracy oraz realizację ustawowych zadań SG. Ważnym aspektem tych zadań są także działania związane ze zwalczaniem przemytu i podrabiania wyrobów tytoniowych i alkoholowych oraz napływu wyrobów akcyzowych bez stosownego pozwolenia, co w konsekwencji wpływa na uszczuplenie wpływów z tytułu np. podatku akcyzowego do budżetu państwa.

e. wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy

Na wdrożenie omawianego przedsięwzięcia przewiduje się środki w wysokości 98.280 tys. zł. Program zakłada wzrost uposażeń funkcjonariuszy, którego celem jest wzmocnienie znaczenia czynnika motywacyjnego.

Jednocześnie zakłada się, iż przedmiotowe zwiększenie wpłynie w sposób dyscyplinujący i antykorupcyjny na funkcjonariuszy. Ponadto pozwoli przeciwdziałać odpływowi wyszkolonych kadr oraz stworzyć lepsze warunki dla pozyskania do służby najbardziej wartościowych kandydatów, a także zapobiegać niepożądanym zjawiskom w służbie.

Do kalkulacji kwoty niezbędnej do przeprowadzenia zamierzenia założono coroczny wzrost wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy SG o 0,10 rocznie w latach 2013-2015, co daje łącznie 0,30, tj. do 2,97 w ostatnim roku realizacji przedsięwzięcia. Oznacza to w okresie trzech lat podwyżkę przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariusza (z 1/12 nagrody rocznej), przy kwocie bazowej dla funkcjonariuszy wynoszącej 1.523,29 zł, łącznie o 457 zł.

f. wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych

Mając na względzie potrzebę zwiększenia atrakcyjności stanowisk pracy pracowników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej, niezbędnym jest zwiększenie nakładów finansowych, umożliwiających dokonanie wzrostu indywidualnych wynagrodzeń. Brak wzrostu płac wpływa demotywująco na pracowników oraz sprzyja odpływowi doświadczonych i wyspecjalizowanych kadr.

Na wdrożenie omawianego przedsięwzięcia przewiduje się środki w wysokości 24.845 tys. zł, umożliwiające wzrost przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia pracowników cywilnych w latach 2013-2015 łącznie o ok. 400 zł.

3. Państwowa Straż Pożarna

Program zakłada przeznaczenie dla Państwowej Straży Pożarnej 720.500 tys. zł. Środki te pozwolą na realizację następujących przedsięwzięć:

a. zakup sprzętu transportowego oraz obsługowo-naprawczego

Program umożliwi zaspokojenie niezbędnych potrzeb PSP oraz zabezpieczenie możliwości prowadzenia skutecznych działań ratowniczych w odniesieniu do podstawowych zagrożeń. Wprowadzenie do eksploatacji pojazdów o znacznie lepszych parametrach technicznych przyczyni się do poprawy skuteczności i efektywności prowadzonych działań ratowniczych.

Wymiana i doposażenie w sprzęt transportowy pozwoli na poprawę skuteczności prowadzonych działań między innymi poprzez skrócenie czasu dojazdu na miejsce zdarzenia sił i środków, a wcześniejsze przybycie jednostek na miejsce zdarzenia, to mniejsze straty i większa szansa na uratowanie ludzi i mienia.

Analiza zdarzeń na przestrzeni kilku lat wykazała wzrost ilości zdarzeń powodowanych siłami natury w szczególności opadów deszczu, wezbrań wód w rzekach i ciekach wodnych, zalań oraz podtopień, wobec tego zasadnym jest doposażenie jednostek organizacyjnych PSP w sprzęt do likwidacji tego typu zagrożeń oraz w sprzęt do transportu ratowników w ramach odwodów operacyjnych zarówno poziomu wojewódzkiego jak i centralnego.

Wymiana i doposażenie w samochody do prowadzenia działań ratowniczych na wysokości (drabiny mechaniczne i podnośniki hydrauliczne) jest kontynuacją dotychczas realizowanej „ustawy modernizacyjnej”. Dalsza jego realizacja umożliwi wycofanie z eksploatacji pojazdów o przekroczonym okresie eksploatacji, umożliwiając zrównoważony rozwój potencjału ratowniczego na terenie całego kraju.

Dzięki dotychczas realizowanej modernizacji w grupie pojazdów z drabiną lub podnośnikiem na koniec roku 2010 PSP posiada 68% pojazdów w stanie technicznym co najmniej dobrym (poniżej 10 lat dla których koszty eksploatacji przewiduje się najmniejsze), co stanowi wzrost o 37%. Uzyskano również spadek liczby pojazdów do wycofania z 43% do 24% posiadanych samochodów. Podobnie w grupie samochodów ratowniczo-gaśniczych na koniec roku 2010 PSP posiada 46% pojazdów w stanie

technicznym co najmniej dobrym (poniżej 6 lat dla których koszty eksploatacji przewiduje się najmniejsze), co stanowi wzrost o 14%. Uzyskano również spadek liczby pojazdów do wycofania z 27% do 18% posiadanych samochodów. Nowe pojazdy to także mniejsze zużycie paliwa i mniejsza emisja spalin.

Dodatkowym efektem będzie możliwość przekazania do jednostek wchodzących w skład Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego, samochodów wycofywanych z eksploatacji w jednostkach objętych Programem.

W latach 2007-2009 w czasie trwania „ustawy modernizacyjnej” zostało przekazanych do jednostek OSP łącznie 169 sztuk pojazdów, w tym 98 samochodów do prowadzenia działań ratowniczych na wysokości z drabiną lub podnośnikiem oraz 71 samochodów ratowniczo-gaśniczych, które wzmocniły potencjał ratowniczy tych jednostek i pozwoliły na wycofanie z eksploatacji pojazdów kilkudziesięcioletnich, których eksploatacja była ekonomicznie nieuzasadniona. W ramach kontynuowania tego przedsięwzięcia planowane są zakupy:

- 30 samochodów ratowniczo - gaśniczych ciężkich,
- 59 samochodów ratownictwa wysokościowego,
- 28 samochodów wężowych,
- 14 samochodów specjalnych dowodzenia i łączności ciężkich i średnich,
- 32 samochodów specjalnych ze sprzętem ochrony dróg oddechowych,
- 21 autobusów.

Biorąc pod uwagę realizację „ustawy modernizacyjnej” w latach 2007-2010 szacuje się, że liczba zakupionych pojazdów będzie co najmniej o połowę większa, ponieważ jednostki organizacyjne PSP współfinansują zakupy w ramach Programu środkami finansowymi pozyskanymi z innych źródeł. W latach 2007-2010 była to dodatkowa kwota 97.863 tys. zł.

Usprawnienie działań Państwowej Straży Pożarnej na obszarze Polski w zakresie rozpoznania zagrożeń, usuwania ich skutków oraz zwiększenia ochrony przed skutkami zagrożeń chemicznych i naturalnych przyczyni się do:

- zmniejszenia liczby osób poszkodowanych i liczby ofiar śmiertelnych w zdarzeniach, a tym samym do obniżenia kosztów leczenia i kosztów utraty życia ludzkiego,
- zmniejszenia kosztów wynikłych z niezdolności osób poszkodowanych do pracy, a tym samym zapobiegnie stratom PKB. Każdego roku w wypadkach na polskich drogach traci życie 13 % wszystkich zabitych na drogach Unii Europejskiej, podczas

gdy ludność Polski stanowi 8 % populacji UE. W najbliższych latach te niekorzystne dla bezpieczeństwa ruchu drogowego tendencje będą się nasilać. Państwowa Straż Pożarna ma niewielki wpływ na ilość wypadków drogowych. Może natomiast, przy pomocy specjalistycznego nowoczesnego sprzętu, w możliwie najkrótszym czasie dotrzeć do miejsca zdarzenia i rozpocząć działania ratownicze,

- skrócenia czasu prowadzenia działań ratowniczych na drogach i szybszego przywrócenia płynności ruchu, co przyczyni się do obniżenia kosztów wynikłych z utrzymywania się utrudnień na drogach krajowych i lokalnych i braku efektywności przepływów towarów i usług,
- poprawy skuteczności przeciwdziałania zagrożeniom środowiskowym dzięki większym możliwościom ograniczenia zakresu ich rozprzestrzeniania się (np. podczas wycieku/emisji substancji niebezpiecznych), co obniży koszty ich usuwania i przywracania środowiska do stanu naturalnego. Istnieje ogromna różnica w wielkości realnych wydatków na ochronę środowiska, jaka dzieli nas od krajów wysokorozwiniętych. Stały rozwój techniki spowodował, że coraz bardziej groźne stają się awarie przemysłowe. Przemysł wykorzystujący w procesach technologicznych związki chemiczne jest potencjalnym zagrożeniem dla ludzi i środowiska naturalnego. Dotyczy to zarówno obszarów zakładów przemysłowych stosujących lub magazynujących substancje niebezpieczne, jak i terenów do nich przyległych. Zagrożenie tego typu jest szczególnie niebezpieczne w dużych ośrodkach miejskich. Na obszarze Polski funkcjonuje około 1.157 zakładów stwarzających zagrożenie również poza swoim terenem. Szacunki wielkości strat gospodarczych spowodowanych skażeniem środowiska w wyniku awarii przemysłowych odpowiadają wartości kilku procent PKB. Państwo polskie ponosi każdego roku 300 mln zł kosztów poważnych awarii. W tej kwocie mieszczą się interwencje straży pożarnej i rekultywacja zniszczonych terenów,
- poprawy skuteczności przeciwdziałania skutkom powodzi i ochrony terenów i obiektów, co przyczyni się do obniżenia strat powodziowych,
- zmniejszenia stopnia angażowania sił i środków PSP poprzez użycie wysoko wykwalifikowanych i wyposażonych w najnowszy sprzęt jednostek PSP, a tym samym obniżenia kosztów prowadzenia działań ratowniczych;
- skrócenia czasu prowadzenia działań ratowniczych w obiektach, co przyczyni się do zmniejszenia strat wynikłych z wyłączenia ich z użytkowania,

- zwiększenia możliwości działania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego,
- sukcesywne podnoszenie poziomu kształcenia i szkolenia pożarniczego poprzez zastosowanie do zajęć praktycznych najnowocześniejszych rozwiązań konstrukcyjnych i technologicznych.

b. zakup sprzętu i wyposażenia

Doposażone zostaną Centralne Odwody Operacyjne w sprzęt specjalistyczny do prowadzenia długotrwałych akcji przeciwpowodziowych. Zwiększona zostanie skuteczność prowadzonych szkoleń dla strażaków poprzez zakup mobilnych trenażerów pożarowych oraz komór dymowych.

Wyższy poziom wyszkolenia to większe bezpieczeństwo ratownika i osób ratowanych oraz większa skuteczność i efektywność prowadzonych działań ratowniczych.

Planowany jest zakup m.in.:

- 10 pomp pożarniczych o wydajności powyżej 4.000 l/min,
- 16 trenażerów pożarowych mobilnych,
- 16 komór dymowych mobilnych,

Zakup trenażerów pożarowych i komór dymowych mobilnych pozwoli na prowadzenie specjalistycznych szkoleń dla strażaków w miejscu pełnienia ich służby ograniczając koszty osobowe wynikające z delegowania funkcjonariuszy oraz kosztów ich transportu.

Podkreślić należy, że komora dymowa pozwala na prowadzenie ćwiczeń w warunkach pozorowanego zadymienia. Ćwiczenia w takich warunkach są podstawową formą szkolenia w procesie przygotowania strażaków Państwowej Straży Pożarnej oraz Ochotniczej Straży Pożarnej do działań ratowniczo – gaśniczych, natomiast trenażer pożarowy jest zaawansowanym technologicznie, sterowanym komputerowo, zasilanym gazem systemem szkolenia strażaków.

Trening odbywa się w realnym środowisku „żywego” ognia, naturalnej dla pożaru wysokiej temperatury oraz ograniczonej widoczności. Trenażer pozwala na realizację szkoleń i treningów z zakresu gaszenia, prowadzenia akcji poszukiwawczej i ewakuacyjnej, a także daje możliwość sprawdzenia cech psychofizycznych oraz reakcji na zmiany warunków panujących w środowisku pożarowym.

Do zalet tych trenażerów zaliczyć ponadto należy:

- zaawansowany system bezpieczeństwa,

- zastosowanie czystego propanu jest rozwiązaniem bezpiecznym dla środowiska. Szkolenia można więc prowadzić bez szczególnego wyboru i przygotowania miejsca dla trenażera. Jego praca nie wpływa na otoczenie.
- możliwość ciągłego monitoringu osób ćwiczących (sprawdzenie cech i możliwości psychofizycznych np. aklimatyzacja, reakcja na wysoką temperaturę oraz nagłe zmiany warunków i sytuacji) oraz parametrów pożaru (raporty o skuteczności działania osób ćwiczących)
- realna i ciągła ocena instruktora poprzez zastosowanie nagłośnienia,
- powtarzalność identycznych warunków daje możliwość porównywania zachowań i monitoring umiejętności poszczególnych osób.

Kształcenie w PSP to proces bardzo złożony i specjalistyczny, wymagający dla osiągnięcia optymalnego efektu szkoleniowego zastosowania nie tylko ekspertów, lecz również najnowocześniejszego sprzętu i wyposażenia ratowniczego, stąd niezbędne jest doposażenie szkół i ośrodków szkolenia PSP.

Do uzyskania rzeczywistego obrazu potrzeb szkoleniowych należy jeszcze podkreślić ustawowy obowiązek wyszkolenia członków ochotniczych straży pożarnych. Tylko adekwatne do pojawiających się zagrożeń nakłady środków finansowych na rozbudowę zaplecza szkoleniowego, pozwolą w przyszłości uzyskać optymalną sylwetkę strażaka ratownika PSP oraz członka ochotniczej straży pożarnej.

c. zakup i modernizacja sprzętu łączności i systemów IT

Wzrastające zapotrzebowanie na skuteczną i szybką wymianę informacji między użytkownikami przy uwzględnieniu szerokiego pakietu oferowanych na rynku telekomunikacyjnym usług wymusza modernizację istniejących oraz budowę nowych systemów łączności.

Kompleksowa cyfryzacja systemów łączności Państwowej Straży Pożarnej jest procesem długofalowym oraz złożonym pod względem prawnym i organizacyjnym. Wymagać będzie podejmowania działań zmierzających do uzyskania dostępu do oferowanych usług, a osiągnięcie zamierzonego celu będzie możliwe między innymi dzięki przedsięwzięciom w zakresie:

- budowy i modernizacji systemów IT ze szczególnym uwzględnieniem systemów dyspozytorskich stanowisk kierowania PSP, w tym modernizacji istniejących i wdrożenie nowoczesnych rozwiązań w zakresie systemów komutacyjnych (centrale cyfrowe, serwery telekomunikacyjne, konsole dyspozytorskie, itp.) oraz modernizacji i

wdrożenia systemu powiadamiania, alarmowania, dysponowania i współdziałania jednostek KSRG – ok. 8 mln zł,

- zasilania awaryjnego – gwarantowanego. Założono potrzebę wyposażenia ok. 165 jednostek PSP w systemy zasilania awaryjnego i gwarantowanego (urządzenia podtrzymujące zasilanie (awaryjne), agregaty prądotwórcze z pełną automatyką, modernizacja instalacji elektrycznej obiektu) – ok. 13 mln zł (ok. 80 tys. zł na jednostkę),
- modernizacji wyposażenia w sprzęt komputerowy i oprogramowanie,
- wymianę 20% komputerów wraz z oprogramowaniem rocznie. Przy obecnej liczbie zatrudnionych pracowników biurowych, przy założeniu 1 komputer na pracownika, czyli 7.058 osób tj. 5.838 funkcjonariuszy i 1.220 pracowników cywilnych warunkuje to wymianę min. 1.412 zestawów komputerowych rocznie.

Do korzyści wynikających z planowanego zakupu i wdrożenia nowoczesnych rozwiązań teleinformatycznych w jednostkach organizacyjnych PSP można zaliczyć między innymi:

- zapewnienie szerokiego pakietu nowoczesnych cyfrowych usług oferowanych przez rozwiązania dostępne na rynku IT,
- poprawę parametrów jakościowych dotyczących transmisji danych i głosu,
- wykorzystanie najnowszych otwartych standardów, nowoczesnych technologii posiadających mechanizmy redundancji,
- wysoki poziom niezawodności, oraz bezpieczeństwa funkcjonowania systemów teleinformatycznych w szczególności, w zakresie przetwarzania i przechowywania danych.
- wysokie parametry użytkowe, w szczególności jakość i prędkość transmisji.

Zapewnienie ciągłości procesu modernizacji istniejących rozwiązań oraz wdrażania nowoczesnych systemów teleinformatycznych bezsprzecznie przekłada się na jakość i skuteczność realizacji zadań ustawowych jednostek Państwowej Straży Pożarnej.

Jedną z najistotniejszych korzyści wynikających z rozwoju technologicznego rozwiązań IT wykorzystywanych w PSP jest skrócenie czasu alarmowania, powiadamiania oraz dysponowania jednostek krajowego systemu ratowniczo gaśniczego, co z kolei przekłada się na czas dotarcia zasobów ratowniczych na miejsce działań, a tym samym, ma wpływ na wzrost skuteczności prowadzonych działań ratowniczych i ograniczenie strat.

d. poprawa stanu infrastruktury budowlanej

Do skutecznej realizacji zadań ratowniczych wykonywanych przez PSP przy akcjach dużych, długotrwałych i wymagających użycia znacznej ilości skomplikowanego sprzętu ratowniczego niezbędna jest budowa nowych strażnic oraz rozbudowa i modernizacja istniejącej bazy lokalowej. W zasobach PSP obecnie znajduje się 1.661 budynków o łącznej kubaturze ok. 5,5 mln m³.

Baza lokalowa związana bezpośrednio z szkolnictwem składa się z kompleksów 5 szkół PSP wraz ze szkolnymi jednostkami ratowniczo-gaśniczymi oraz 16 ośrodków szkolenia PSP.

Aktualnie 73.5% obiektów znajduje się w stanie technicznym dobrym i bardzo dobrym, ok. 23.3% obiektów w stanie dostatecznym (wymagającym remontów bieżących i modernizacji), zaś ok. 3.2% niedostatecznym.

Efektem poprawy bazy lokalowo - sprzętowej będzie:

- budowa nowych obiektów w tych miejscowościach, gdzie istniejące strażnice są w bardzo złym stanie technicznym i są przewidziane do rozbiórki,
- rozbudowa obiektów - strażnic, w których pomieszczenia dla załóg nie spełniają podstawowych wymagań socjalno bytowych, oraz jednostek ratowniczo gaśniczych, w których brakuje stanowisk garażowych oraz pomieszczeń do przechowywania, konserwacji i naprawy sprzętu pożarniczego,
- modernizacja istniejących obiektów – strażnic w zakresie poprawy warunków socjalno - bytowych, spełnienia wymagań wynikających z obowiązujących przepisów sanitarnych, dostosowania obiektów do wymogów eksploatacji i przechowywania nowego typu sprzętu ratowniczego, poprawy warunków bezpieczeństwa i higieny pracy oraz zmniejszenia bieżących kosztów utrzymania,
- poprawa warunków nauczania zajęć praktycznych w szkołach pożarniczych i ośrodkach szkolenia,

Jednocześnie należy zauważyć, że niezbędne jest pilne zakończenie prowadzonych w chwili obecnej inwestycji, które z powodu ograniczenia środków finansowych nie mogą być kontynuowane, a ich realizacja została wstrzymana lub znacznie zmniejszona.

Biorąc pod uwagę dotychczasową realizację „ustawy modernizacyjnej” szacuje się, że liczba zakończonych inwestycji będzie większa od planowanej, ponieważ jednostki organizacyjne PSP współfinansują inwestycje prowadzone w ramach Programu, środkami finansowymi pozyskanymi z innych źródeł. W latach 2007-2010 była to dodatkowa kwota 57.121 tys. zł.

e. wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy

Kontynuacja Programu, umożliwi dalszy wzrost uposażeń funkcjonariuszy, co wymiennie wpłynie na realizację ustawowych zadań nałożonych na Państwową Straż Pożarną.

Projektowany wzrost uposażenia pozwoli przeciwdziałać odchodzeniu ze służby wyszkolonych kadr oraz stworzyć lepsze warunki dla pozyskania do służby kandydatów o wykształceniu specjalistycznym.

Projekt Programu przewiduje przeznaczenie w ciągu trzech lat kwoty 180.579 tys. zł na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń.

Do kalkulacji kwoty niezbędnej do przeprowadzenia zamierzenia założono coroczny wzrost wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenia strażaka Państwowej Straży Pożarnej o 0,10 rocznie w latach 2013-2015, co daje łącznie 0,30, tj. do 3,06 w ostatnim roku realizacji przedsięwzięcia. Oznacza to w okresie trzech lat podwyżkę przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariusza (z 1/12 nagrody rocznej), przy kwocie bazowej dla funkcjonariuszy wynoszącej 1.523,29 zł, łącznie o 457 zł.

f. wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych

Projekt realizacji tego przedsięwzięcia jest realizacją postulatów kierowników jednostek organizacyjnych PSP zatrudniających pracowników cywilnych. Z uwagi na niską konkurencyjność finansową stanowisk cywilnych w strukturach PSP, kierownikom poszczególnych jednostek organizacyjnych PSP trudno jest znaleźć pracowników o odpowiednich kwalifikacjach i doświadczeniu zawodowym na wolne stanowiska w służbie cywilnej.

Przeprowadzane nabory niejednokrotnie kończą się brakiem wyłonienia kandydatów na te stanowiska, pomimo spełniania przez nich wymagań kwalifikacyjnych.

Na wdrożenie omawianego przedsięwzięcia przewiduje się środki w wysokości 10.146 tys. zł, umożliwiające wzrost przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia pracowników cywilnych w latach 2013-2015 o ok. 400 zł.

4. Biuro Ochrony Rządu

Dotychczas realizowana „ustawa modernizacyjna” w znacznym stopniu przyczyniła się do podwyższenia poziomu wykonywania ustawowych zadań przez Biuro Ochrony Rządu oraz doprowadziła do istotnej poprawy skuteczności działania formacji.

Przeznaczenie w ciągu pięciu kolejnych lat z budżetu państwa środków na realizację kontynuacji Programu w kwocie 119.540 tys. zł zapewni dalsze unowocześnienie wyposażenia i sprzętu, powstrzyma postępującą dekapitalizację użytkowanego sprzętu, wyposażenia, a w szczególności obiektów infrastruktury, poprzez co przyczyni się do podwyższenia sprawności i skuteczności działania. Nowoczesny sprzęt i infrastruktura techniczna to zasadnicze i niezbędne elementy warunkujące sprawne i skuteczne realizowanie zadań nałożonych na formację.

a. zakup sprzętu transportowego oraz obsługowo-naprawczego.

Planuje się wymianę 6 wyeksploatowanych samochodów osobowo – terenowych ze specjalną ochroną, wykorzystywanych do zabezpieczenia ochrony placówek dyplomatycznych poza granicami kraju.

Należy podkreślić, że wymiana ww. pojazdów jest niezbędna do zapewnienia na właściwym poziomie bezpieczeństwa zarówno funkcjonariuszy jak i ochranianych dyplomatów w rejonach o wysokim poziomie zagrożenia.

Ponadto, w celu zabezpieczenia warunków do wykonywania na właściwym poziomie czynności obsługowych pojazdów projekt zakłada również zakup sprzętu i wyposażenia warsztatowego takiego jak np: linia diagnostyczna oraz myjnia automatyczna.

b. zakup sprzętu i wyposażenia

Program zakłada zakup ok. 300 jednostek broni wraz z amunicją, co umożliwi całkowite wycofanie z użytku wyeksploatowanych i technicznie przestarzałych pistoletów P-83 zasilanych przestarzałym nabojem 9x18 mm Makarow. Specyfika działania formacji wymaga, aby jej funkcjonariusze posiadali na wyposażeniu najnowocześniejsze uzbrojenie, umożliwiające sprawne i bezpieczne wykonywanie powierzonych obowiązków.

Ponadto charakter zadań ochronnych w stosunku do osób i obiektów oraz warunki wykonywania ochrony nakazują wyposażenie funkcjonariuszy, oprócz broni krótkiej

i innych środków przymusu bezpośredniego, także w sprzęt ochrony osobistej taki jak: kamizelki kuloodporne i maski przeciwgazowe wraz z wyposażeniem, zaś w zewnętrznej ochronie obiektowej i w ochronie obiektów specjalnych także w pistolety maszynowe.

Zakup nowoczesnego uzbrojenia oraz sprzętu ochronnego o wyższych standardach ochronnych zapewni lepszą ochronę życia funkcjonariuszy realizujących zadania ochronne oraz dostosuje sprzęt wykorzystywany przez BOR do nowych zagrożeń.

W ramach Programu planowane są również środki na zakup nowoczesnego, umundurowania nowego wzoru z tkanin o wysokich parametrach użytkowych.

Jednocześnie przedsięwzięcie przewiduje wymianę zużytego wyposażenia oraz urządzeń w obiektach specjalnych. Należy nadmienić, że zadania realizowane przez BOR wymagają także utrzymania w należyтым stanie technicznym obiektów specjalnych m.in. poprzez wymianę w nich wyposażenia i urządzeń.

Planuje się również zakup sprzętu i wyposażenia specjalnego, w tym sprzętu i wyposażenia rozpoznania i ochrony pirotechnicznej oraz biochemicznej, umożliwiającego prowadzenie działań ochronnych w warunkach zagrożenia najnowocześniejszymi środkami rażenia stosowanymi we współczesnym świecie.

c. zakup i modernizacja sprzętu łączności i systemów IT

W ramach zakupów będzie kontynuowane dostosowywanie infrastruktury teleinformatycznej BOR do współpracy z systemami łączności i systemami informatycznymi administracji publicznej, organów porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz innych służb publicznych.

W ramach tego przedsięwzięcia planuje się również zakup radiotelefonów cyfrowych wraz z osprzętem. Nasilająca się w ostatnich latach cyfryzacja sprzętu łączności i informatyki wykorzystywanego do zapewnienia na maksymalnym poziomie bezpieczeństwa ochranianym osobom i obiektom wymusza ciągle doskonalenie metod działania w przedmiotowym zakresie, co jest niemożliwe bez posiadania wysokiej klasy sprzętu.

d. poprawa stanu infrastruktury budowlanej

W ramach dotychczas realizowanej „ustawy modernizacyjnej” BOR nie realizował przedsięwzięcia budowa nowych i poprawa stanu technicznego użytkowanych obiektów, co spowodowało, że w okresie 5 lat nie było możliwości poprawy sytuacji w zakresie wykorzystywanej infrastruktury.

Wobec powyższego istnieje pilna konieczność modernizacji obiektów zlokalizowanych w Warszawie przy ul. Podchorążych 38 i 32 z uwzględnieniem koncepcji przeniesienia komórek organizacyjnych BOR z obiektów przy ul. Miłobędzkiej 38.

Obecne rozlokowanie komórek organizacyjnych BOR powoduje generowanie znacznej wielkości kosztów związanych z zabezpieczeniem transportowym, IT oraz utrzymaniem i ochroną obiektów, których można byłoby w dużej części uniknąć dyslokując wszystkie komórki BOR w obiekcie przy ul. Podchorążych 38. Zadanie to wymaga jednak przeprowadzenia generalnych remontów kilku nie użytkowanych budynków przy ul. Podchorążych 38 wraz z towarzyszącą im infrastrukturą techniczną.

Planowana jest modernizacja ośrodka szkolenia BOR w Raduczu. Obiekt od chwili przyjęcia po likwidowanej jednostce wojskowej pod koniec roku 2001 do dzisiaj nie był modernizowany.

Obiekt ten jest podstawowym obiektem szkolenia BOR, oraz jest intensywnie wykorzystywany w procesie szkolenia innych służb m.in. resortu spraw wewnętrznych oraz sprawiedliwości, co potwierdza konieczność doprowadzenia go do stanu umożliwiającego prowadzenie szkoleń uwzględniających specyfikę poszczególnych służb na właściwym i bezpiecznym poziomie. Planowana modernizacja obiektu obejmuje infrastrukturę budowlaną, techniczną i szkoleniową.

Należy nadmienić, że brak inwestycji w przedmiotowym zakresie może doprowadzić w najbliższej przyszłości do konieczności zamknięcia obiektu, co spowoduje znaczne ograniczenie zdolności szkoleniowych i bez wątpienia wpłynie na ograniczenie możliwości i poziomu wyszkolenia funkcjonariuszy.

e. wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy

Do kalkulacji kwoty niezbędnej do przeprowadzenia zamierzenia założono coroczny wzrost wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy BOR o 0,10 rocznie w latach 2013-2015, co daje łącznie 0,30, tj. do 3,06. Oznacza to w okresie trzech lat podwyżkę przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariusza (z 1/12 nagrody rocznej), przy kwocie bazowej dla funkcjonariuszy wynoszącej 1.523,29 zł, łącznie o 457 zł.

Wzmocnienie systemu uposażeń polegać będzie na różnicowaniu stawek uposażenia zasadniczego dla poszczególnych stanowisk, co pozwoli wyróżniać funkcjonariuszy w trakcie ich służby.

Przewidujemy, że planowane rozwiązanie skutecznie wpłynie również na zatrzymanie zjawiska polegającego na rezygnacji ze służby w BOR funkcjonariuszy doświadczonych, którzy po 6 czy 10 latach służby nie odnajdują w obecnym systemie uposażeń motywacji do kontynuowania służby w formacji.

f. wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych

Propozycja wzrostu wynagrodzeń pracowników cywilnych formacji ma przede wszystkim doprowadzić do wzrostu konkurencyjności ofert pracy w odniesieniu do innych pracodawców jak również wstrzymać odpływ z BOR wysoko wykwalifikowanych pracowników (szczególnie w służbach technicznych), którzy są bardzo ważnym i nieodzownym ogniwem w funkcjonowaniu formacji.

Aktualnie wysokość uposażeń możliwych do zaproponowania pracownikom cywilnym stawia BOR w sytuacji mało konkurencyjnego pracodawcy na warszawskim rynku pracy, prowadzi do małego zainteresowania pracą w BOR ludzi młodych, a także powoduje odchodzenie doświadczonych pracowników do innych, oferujących wyższe wynagrodzenia pracodawców.

Na wdrożenie omawianego przedsięwzięcia przewiduje się środki w wysokości 2.085 tys. zł, umożliwiające wzrost przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia pracowników cywilnych w latach 2013-2015 o ok. 400 zł.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia programu wieloletniego.

Celem regulacji jest ustanowienie Programu, którego realizacja spowoduje dalszą modernizację formacji bezpieczeństwa i porządku publicznego, w taki sposób, aby wzrosła sprawność i skuteczność ich działania oraz został podtrzymany efekt uzyskany podczas realizacji „Programu modernizacji Policji, Straży granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2011 r.” tj. istotna poprawa działania tych formacji, a tym samym wzrost bezpieczeństwa państwa i obywateli.

Projekt uchwały o ustanowieniu programu wieloletniego pn. „Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2012-2016” wpisuje się w opracowany przez Zespół Doradców Strategicznych Premiera Raport „Polska 2030. Wyzwania rozwojowe”.

2. Podmioty, na które będzie oddziaływać akt prawny.

Realizacja Programu o wpłynie istotnie na skuteczność działania służb porządku i bezpieczeństwa publicznego nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych (Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu). Zakresem podmiotowym oddziaływania regulacji zostaną objęci również producenci uzbrojenia i wyposażenia specjalnego oraz sprzętu transportowego, wykorzystywanego przez ww. służby.

3. Konsultacje społeczne.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa¹ projekt zostanie umieszczony na stronach Biuletynu Informacji Publicznej.

4. Wpływ regulacji na dochody i wydatki sektora publicznego.

Na realizację przedsięwzięć objętych Programem w latach 2012-2016 zakłada się zwiększenie wydatków formacji o łączną kwotę 4.040.040 tys. zł, w tym:

- 1) w 2012 r. – 50.000 tys. zł,
- 2) w 2013 r. – 657.689 tys. zł,
- 3) w 2014 r. – 1.422.765 tys. zł,

¹ Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.

4) w 2015 r. – 1.680.830 tys. zł

5) oraz w 2016 r. – 228.756 tys. zł.

Skutki finansowe związane z wejściem Programu w życie zostaną pokryte z budżetu państwa.

Środki finansowe na realizację Programu w 2012 r. w wysokości 50.000 tys. zł zostały ujęte w projekcie ustawy budżetowej na rok 2012 w części 83 – Rezerwy celowe w poz. 70 „Środki na modernizację Policji, straży granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu.

Szczegółowy podział wydatków na poszczególne formacje i zadania zawiera uzasadnienie.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nie jest możliwe określenie bezpośredniego wpływu regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Ulokowanie w krajowych zakładach regularnych i wieloletnich zamówień przyczyni się do pozytywnych zjawisk na rynku pracy, zaś fakt użytkowania przez służby porządku publicznego np. określonych typów uzbrojenia może wpłynąć na podniesienie poziomu konkurencyjności polskich producentów – także poza rynkami unijnymi.

Wprowadzenie w życie Programu, biorąc pod uwagę aktualną sytuację na rynku pracy, może skutkować w zwiększeniu zatrudnienia w przedsiębiorstwach realizujących zamówienia i dostawy w ramach Programu.