



# ZWIĄZEK ZAWODOWY PRACOWNIKÓW POLICJI

KOMISJA KRAJOWA  
z siedzibą w Katowicach

40-038 Katowice  
ul. Lompy 19

Regon : 277493189  
NIP : 954-23-66-110  
KRS : 0000182539

tel. służbowy : // 851 / 2747  
tel. miejski : // 0-32 / 2002747  
fax : // 200 / 2749  
Tel.kom. 728 555 482  
email :kkzpp@ka.policja.gov.pl  
danhus@op.pl

KK- 46/2018

Katowice, dnia 31.07.2018 r.

*Pan*

*Joachim BRUDZIŃSKI*  
*Minister Spraw Wewnętrznych*  
*i Administracji*

*Szanowny Panie Ministrze*

**Wniosek o udzielenie informacji oraz wyjaśnień  
w sprawie waloryzacji wynagrodzeń członków korpusu służby cywilnej oraz osób  
nieobjętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń zatrudnionych w jednostkach  
organizacyjnych Policji, w trybie dostępu do informacji publicznej.**

Niniejszym na podstawie art. 2 ust. 1 i art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r.  
o dostępie do informacji publicznej wnoszę o udzielenie wyjaśnień:

1. Czy w projekcie a w konsekwencji i Ustawie Budżetowej na rok 2019, są uwzględnione środki niezbędne do dokonania waloryzacji wynagrodzeń pracowników i funkcjonariuszy Policji (członków korpusu służby cywilnej, pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń, pracowników szkół policji i funkcjonariuszy)?
2. Czy Minister, jako Dysponent Budżetu części 42, uwzględnił w przygotowanym projekcie ustawy budżetowej na 2019 rok, środki niezbędne do waloryzacji wynagrodzeń pracowników w państwowej sferze budżetowej w podległych mu jednostkach Policji?

Jednocześnie na mocy art. 14 ust. 1 powołanej ustawy wnoszę o udostępnienie mi powyższej informacji w następujący sposób:

- przesłania informacji pocztą elektroniczną na adres: [kkzpp@ka.policja.gov.pl](mailto:kkzpp@ka.policja.gov.pl)
- w razie braku możliwości przesłania informacji w sposób, o którym mowa proszę o przesłanie informacji na adres wskazany w nagłówku.

## UZASADNIENIE

W Policji zatrudnieni są zarówno funkcjonariusze jak i pracownicy Policji.

W tym miejscu należy wskazać, iż państwowa sfera budżetowa – są to państwowe jednostki budżetowe, które prowadzą gospodarkę finansową na zasadach określonych w art. 11 i 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z póź. zm.). Natomiast pracownikami są osoby zatrudnione w jednostkach państwowej sfery budżetowej. Pracownikami państwowej sfery budżetowej są zatem:

- 1) osoby objęte mnożnikowym systemem wynagrodzeń – funkcjonariusz i członkowie korpusu służby cywilnej,
- 2) osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń – pracownicy niebędący członkami korpusu służby cywilnej.

Zgodnie z art. 4 ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń **kwoty bazowe waloryzowane są corocznie, średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń, natomiast wynagrodzenia osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń waloryzowane są średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń.**

Zgodnie z art. 6 podstawą do określenia wynagrodzeń w roku budżetowym dla pracowników objętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń oraz nieobjęte mnożnikowym systemem wynagrodzeń, stanowią wynagrodzenia z roku poprzedniego **zwaloryzowane średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń ustalonym w ustawie budżetowej**, oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne, wypłacane na podstawie odrębnych przepisów.

Rada Ministrów odpowiada za kształt ustawy budżetowej. Jako jedyny organ posiada inicjatywę ustawodawczą i jest organem odpowiedzialnym za kształt wskaźnika wzrostu wynagrodzeń, który powinien ulec wzrostowi i taka propozycja powinna zostać przedstawiona Radzie Dialogu Społecznego.

W latach 2010 – 2018 średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń został ustalony w ustawie budżetowej w wielkości 100 %, co de facto spowodowało zamrożenie wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej.

Już samo pojęcie „średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń” wraz z definicją ustawową wskazują, że powinien on podlegać wzrostowi, a nie być utrzymywany na stałym poziomie.

Jak wynika z ustawy o Radzie Ministrów (art. 33 ust. 3), ministrowie są dysponentami budżetu. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw wewnętrznych i Administracji wskazuje, iż minister jest dysponentem 42 części ustawy budżetowej, natomiast w 42 części ustawy budżetowej znajduje się wskazanie na określenie budżetu komend. Ustawa o finansach publicznych w art. 138, reguluje natomiast kwestię opracowywania i przedstawiania przez dysponentów części budżetowych materiałów do projektu ustawy budżetowej.

Zakres materiałów oraz terminy ich opracowywania i prezentacji określa co roku rozporządzenie Ministra Finansów (tzw. nota budżetowa). Ministrowie jako dysponenci odrębnych części budżetowych opracowują swoje budżety w układzie klasyfikacji budżetowej.

Materiały do projektu budżetu państwa dysponenci opracowują na podstawie założeń do projektu ustawy budżetowej rozpatrzonych przez Radę Ministrów w tym prognoz wskaźników makroekonomicznych, opracowanych przez Ministra Finansów, przez



współpracę ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego i innych ministrów właściwych w sprawach polityki społeczno-gospodarczej, oraz wstępnych kwot wydatków dla poszczególnych części budżetowych.

W dniu 18.06.2018 Rada Ministrów przedstawiła założenia do projektu ustawy budżetowej na rok 2019 gdzie przyjęto następujące wskaźniki makroekonomiczne:

- dynamika realna PKB – 3,8 %
  - średnioroczna dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych (inflacja) – 2,3 %
  - dynamika nominalna przeciętnego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej -5,6 %
  - dynamika nominalna przeciętnego wynagrodzenia brutto w sektorze przedsiębiorstw –6,1 %
- średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej -100 %**

Jak wynika z Informacji o projekcie ustawy budżetowej na 2019 r. w części 42 budżetu, projekt nie uwzględnia waloryzacji wynagrodzeń, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji w zakresie przygotowania materiałów do projektu ustawy budżetowej korzysta z możliwości władczego oddziaływania na sytuację prawną wnioskodawców, kształtując wielkość środków finansowych w budżetach poszczególnych jednostek organizacyjnych Policji.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji korzystając z autonomii dotyczącej działu 42, posiada władcze uprawnienia, kształtowania wynagrodzenia w oparciu o wartości makroekonomiczne mające bezpośredni wpływ na średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń, (co wynika z art. 7 ust. 2 ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej) takie jak:

1. prognozowana dynamika produktu krajowego brutto;
2. prognozowane zmiany cen towarów i usług konsumpcyjnych;
3. prognozowany wzrost wynagrodzeń w gospodarce narodowej, w tym w sektorze przedsiębiorstw;
4. prognozowane zatrudnienie w gospodarce narodowej;
5. prognozowane zmiany w stopie bezrobocia;
6. prognozowane zatrudnienie w państwowej sferze budżetowej;
7. wynagrodzenia z roku poprzedniego pozostałych pracowników państwowej sfery budżetowej nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń.”

Brak środków na waloryzację płac powoduje, że środki z ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji ....” nie zapewniają wzrostu konkurencyjności wynagrodzeń pracowników, a tym samym rzeczona ustawa nie spełnia swojego zadania.

W związku z powyższym wnoszę jak na wstępie.

*Z poważaniem*

**PRZEWODNICZĄCA**  
Komisji Krajowej  
Związku Zawodowego Pracowników Policji  
*Geneta Hus*  
**Geneta HUS**